

Số: /BC-SNNMT

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

## BÁO CÁO

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu”. Kết quả như sau:

### I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

#### 1. Bối cảnh thực tế trên địa bàn tỉnh

Lai Châu là tỉnh miền núi, địa bàn rộng, địa hình chia cắt rất mạnh, thường xuyên xảy ra mưa đá, gió lốc, trượt sạt vào mùa mưa, dân cư phân tán. Mạng lưới giao thông của tỉnh hầu như chỉ có đường bộ, các tuyến đi qua các khu vực có địa hình chia cắt, độ dốc lớn thường xuyên chịu tác động bất lợi của thiên tai nên thường xuyên bị sạt lở đất, hư hỏng đường, gây tắc nghẽn giao thông nên khó khăn cho công tác chỉ đạo điều hành, ứng cứu, cứu trợ và khắc phục hậu quả khi có thiên tai xảy ra.

Trước bối cảnh thiên tai diễn biến ngày càng phức tạp, khó dự báo, công tác phòng, chống thiên tai được xác định là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên của tỉnh. Việc triển khai thực hiện phương châm “4 tại chỗ” (chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ, hậu cần tại chỗ) có vai trò then chốt trong công tác phòng chống thiên tai, tăng khả năng chủ động ứng phó ngay từ khi thiên tai mới xảy ra, kịp thời giảm thiểu thiệt hại ở mức thấp nhất.

Công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, đặc biệt lực lượng cán bộ làm công tác phòng chống thiên tai ở các cấp đa số là kiêm nhiệm, cán bộ ở cơ sở còn ít. Do đó, việc huy động lực lượng tại chỗ, phần lớn là người dân không hưởng lương từ ngân sách nhà nước, tham gia các công tác phòng tránh, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai là yêu cầu tất yếu. Thực tế cho thấy, khi xảy ra thiên tai, việc huy động được lực lượng tại

chỗ đã đạt hiệu quả tốt, giảm thiểu được thiệt hại do thiên tai gây ra cả về người, tài sản của Nhà nước và Nhân dân. Vì vậy, công tác diễn tập, tập huấn, huấn luyện cho lực lượng tại chỗ nhằm nâng cao hiểu biết, năng lực ứng phó thiên tai, có khả năng phối hợp tốt với chính quyền địa phương để tham gia vào công tác phòng, chống thiên tai là rất quan trọng.

Để thực hiện tốt công tác nâng cao năng lực ứng phó thiên tai, đảm bảo quyền lợi cho lực lượng tại chỗ trực tiếp tham gia, cần thiết phải có chính sách hỗ trợ kịp thời cho lực lượng được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập. Các nội dung hỗ trợ cần được cụ thể hóa bằng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để bảo đảm thống nhất, minh bạch và phù hợp điều kiện kinh tế - xã hội địa phương.

## **2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội**

Trong thời gian qua, thực hiện chỉ đạo của Trung ương tại các văn bản: Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/2/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai; Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ. Các văn bản của tỉnh: Nghị quyết 10/2023/NQ-HĐND ngày 20/5/2023 Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Để tổ chức có hiệu quả và cụ thể hóa chính sách hỗ trợ được quy định tại Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/2/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 1150/UBND-KTN ngày 13/02/2026, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các nội dung quy định tại Điều 12 Nghị định số 53/2026/NĐ-CP.

## **II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI**

### **1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Nghị quyết**

Về quan hệ xã hội phát sinh trong thực tế do có yêu cầu bức thiết cần huy động lực lượng tại chỗ (chủ yếu là dân quân - đối tượng không được hưởng lương từ ngân sách nhà nước) tham gia làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai.

Lực lượng này cần tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập nhằm nâng cao năng lực ứng phó với thiên tai. Khi chưa có pháp luật điều chỉnh về chế độ, chính sách, quyền lợi của người tham gia thì mối quan hệ giữa cơ quan chức năng có thẩm quyền huy động và lực lượng tại chỗ bộc lộ một số hạn chế:

- Việc chi trả chế độ chưa thống nhất giữa các địa phương, tồn tại sự so sánh giữa các lực lượng được huy động tham gia diễn tập, tập huấn, huấn luyện.
- Chưa đảm bảo rõ ràng quyền lợi của người tham gia có thể ảnh hưởng đến sự chủ động, tinh thần trách nhiệm đối với nhiệm vụ được phân công.
- Công tác lập dự toán, bố trí kinh phí hỗ trợ gặp nhiều khó khăn.

## **2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

Việc ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh là cần thiết, nhằm điều chỉnh quan hệ xã hội chuyển biến theo hướng tích cực:

- Tổ chức thực hiện có hiệu quả, cụ thể hóa chính sách hỗ trợ được quy định tại Nghị định số 53/2026/NĐ-CP, đảm bảo quyền lợi đối với lực lượng được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập.
- Áp dụng chế độ chi trả có đầy đủ cơ sở pháp lý, rõ ràng, đảm bảo công bằng, minh bạch, thống nhất giữa các địa phương trên địa bàn tỉnh.
- Góp phần nâng cao ý thức trách nhiệm, khuyến khích người dân tích cực tham gia công tác phòng, chống thiên tai và các hoạt động tập huấn, huấn luyện, diễn tập.
- Công tác lập dự toán, bố trí kinh phí có đầy đủ căn cứ pháp lý, sử dụng có hiệu quả, chi đúng đối tượng, đúng mục đích, tránh gây thất thoát, lãng phí ngân sách.

## **3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Căn cứ Căn cứ điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 quy định: “*Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định,...*”

Do đó, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là đúng thẩm quyền, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Đề xuất mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

- Mức trợ cấp ngày công lao động 330.000 đồng/người/ngày.
- Trường hợp huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai vào ban đêm (từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau) mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.
- Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả trợ cấp và thanh, quyết toán theo quy định hiện hành.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu”, Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Lai Châu trân trọng báo cáo./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở NN&MT;
- Lưu: VT, TL&TNN.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Bá Nho**

## PHỤ LỤC

**Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách; văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách; điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách dự thảo Nghị quyết**

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SNNMT ngày tháng năm 2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Lai Châu)

### 1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Nghị quyết

Chủ trương đường lối của Đảng	Quy định của Dự thảo	Đánh giá	Đề xuất xử lý

### 2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị quyết

Quy định của dự thảo văn bản	Quy định pháp luật hiện hành có liên quan	Đánh giá	Đề xuất xử lý
Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025;</li> <li>- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;</li> <li>- Luật dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung tại luật số 98/2025/QH15;</li> <li>- Luật Ngân sách nhà nước 89/2025/QH15;</li> <li>- Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/2/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai;</li> </ul>	Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất theo các luật có liên quan	Ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu

### 3. Điều ước quốc tế liên quan đến dự thảo

Quy định của dự thảo văn bản	Quy định điều ước quốc tế có liên quan	Đánh giá	Đề xuất xử lý